



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ
СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ**

Магадан
2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| 1. ИНСТИТУТ: ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО | 4 |
| 1.1. Цели и задачи Уполномоченного | 5 |
| 1.2. Нормативная база. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного | 7 |
| 1.3. Взаимодействие института Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей | 8 |
| 1.4. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного | 11 |
| 2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА | 12 |
| 2.1. Работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановлением, в пределах компетенции, их нарушенных прав | 12 |
| 2.2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха | 13 |
| 2.3. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в арбитражных судах | 14 |
| 2.4. Реализация основных прав субъектов предпринимательской деятельности в Магаданской области | 15 |
| 2.4.1. <i>Регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей</i> | 15 |
| 2.4.2. <i>Судебная защита</i> | 17 |
| 2.4.3. <i>Предоставление льгот и финансирование развития малого и среднего предпринимательства</i> | 18 |
| 2.4.4. <i>Деятельность объединений предпринимателей</i> | 22 |
| 2.5. Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по решению или результат | 23 |
| 2.6. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного | 25 |
| 3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕШЕНИЮ СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА | 26 |
| 3.1. Проблемы-решения по направлениям для региональных властей | 26 |
| 3.2. Проблемы-решения по направлениям для включения в Доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за 2016 год | 27 |
| 4. РЕЗЮМЕ | 28 |

ВВЕДЕНИЕ

Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области (далее – Уполномоченный) подготовлен на основании Федерального закона от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ), Закона Магаданской области от 30 апреля 2014 года № 1748-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Магаданской области» (далее – Закон Магаданской области № 1748-ОЗ).

Основной целью доклада является информирование губернатора Магаданской области, Магаданской областной Думы, Правительства Магаданской области, а также институтов гражданского общества, предпринимателей и жителей Магаданской области о деятельности Уполномоченного; об оценке условий осуществления предпринимательской деятельности в Магаданской области; о выявленных актуальных и системных проблемах в данной сфере, причинах, их порождающих; представление предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности, в том числе повышения гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

Доклад является предусмотренным законодательством способом реагирования на выявленные и наиболее актуальные проблемы при реализации прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Магаданской области.

Для целей унификации сбора информации Уполномоченных из всех субъектов Российской Федерации аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей была предложена приведенная в докладе структура.

Основные положения, отраженные в данном докладе:

формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области (далее – института Уполномоченного);

работа по предотвращению нарушенных прав и законных интересов предпринимателей и по восстановлению в пределах компетенции нарушенных прав предпринимателей;

оценка условий осуществления предпринимательской деятельности и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательства.

Информация, использованная при подготовке доклада, получена из следующих источников:

индивидуальных и коллективных обращений предпринимателей;

данных, полученных Уполномоченным в ходе личного приема субъектов предпринимательской деятельности;

информационных материалов, полученных Уполномоченным от органов государственной власти Магаданской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Магаданской области, органов местного самоуправления Магаданской области, предпринимательских объединений и общественных организаций;

анализов материалов конференций, семинаров, деловых встреч и «круглых столов», проведенных Уполномоченным или с его участием;

анализов материалов, полученных при взаимодействии с региональными уполномоченными в других субъектах Российской Федерации.

Институт Уполномоченного логично вписывается в существующую правовую систему государства в целом и Магаданской области в частности, выполняя основную роль индикатора и выявляя имеющиеся в сфере предпринимательства проблемы. Любое противоправное действие или бездействие органов государственной власти и местного самоуправления может быть оспорено Уполномоченным и предано гласности. Такие меры должны заставить людей, работающих в государственных структурах, принимать обдуманые решения и нести за них персональную ответственность.

1. ИНСТИТУТ: ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО

Предпосылкой создания института Уполномоченного стало создание в 2003 году Бюро по надзору за соблюдением прав предпринимателей и инвесторов при Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Уже тогда в его функции входило оказание юридической помощи предпринимателям для защиты их интересов при неправомерных действиях органов государственной власти и местного самоуправления. Поток обращений был такой, что в 2010 году было официально признано, что общественные объединения предпринимателей уже не справляются с этой задачей. К руководству страны начали поступать многочисленные просьбы о создании структуры, на которую были бы возложены государственные функции защиты прав предпринимателей.

Президент Российской Федерации поддержал это предложение и 07 мая 2012 года подписал Указ Президента Российской Федерации № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Перед Правительством Российской Федерации была также поставлена задача повышения позиции нашей страны в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й – в 2015 году и до 20-й – в 2018 году.

Создание в России института уполномоченных по защите прав предпринимателей стало одной из ключевых мер по достижению главной цели «Долгосрочной государственной экономической политики» – повышение темпов и обеспечение устойчивости экономического роста, увеличение реальных доходов граждан Российской Федерации, достижение технологического лидерства российской экономики.

Данный институт способен эффективно влиять на соблюдение прав и законных интересов предпринимателей, в том числе во взаимодействии с правоохранительными органами, противодействовать коррупции, бюрократизму и субъективизму, ведомственности и формализму.

Институт призван обеспечить гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, их соблюдение органами власти всех уровней и их должностными лицами.

В рамках выполнения поставленных задач после нескольких месяцев обсуждений и доработок Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Одновременно с утверждением федерального закона шла подготовка и формирование института Уполномоченного в субъектах Российской Федерации.

Губернатором Магаданской области 30 апреля 2014 года был подписан Закон Магаданской области № 1748-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Магаданской области» (принят Магаданской областной Думой 21 апреля 2014 года).

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Магаданской области, признания и соблюдения указанных прав органами государственной власти Магаданской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Магаданской области, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами Законом Магаданской области № 1748-ОЗ учреждена государственная должность Магаданской области – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Магаданской области.

В силу определенного ряда объективных и субъективных причин полнофункциональная деятельность института Уполномоченного в период 2014-2016 годы не была реализована. Длительное время функции Уполномоченного выполнялись на общественных началах.

В соответствии с Законом Магаданской области № 1748-ОЗ и утвержденными процедурами назначения распоряжением губернатора Магаданской области № 494-рк от 28 августа 2016 года на должность Уполномоченного был назначен Котов Андрей Викторович.

В настоящее время Уполномоченный не имеет подчиненных штатных единиц.

1.1. Цели и задачи Уполномоченного

Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Магаданской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Магаданской области, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами, нарушающими права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;
- 3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности;
- 4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, в том числе малого и среднего предпринимательства, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

б) содействие снижению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности, являющихся избыточными и ограничивающими развитие предпринимательства.

В основные направления деятельности Уполномоченного входит рассмотрение индивидуальных жалоб субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Магаданской области, работа с системными проблемами, совершенствование нормативно-правовых актов.

При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Магаданской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) направлять в органы государственной власти Магаданской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

4) направлять губернатору Магаданской области, Правительству Магаданской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти Магаданской области;

5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

б) привлекать для осуществления отдельных видов работ экспертов и специалистов в соответствующих отраслях;

7) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

8) проводить анализ и давать оценку эффективности мер, принимаемых органами государственной власти Магаданской области, органами местного самоуправления для развития предпринимательства;

9) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с законодательством.

1.2. Нормативная база. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность Уполномоченного, являются:

1) Федеральный закон от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»;

2) Закон Магаданской области от 28 декабря 2001 года № 218-ОЗ «Устав Магаданской области»;

3) Закон Магаданской области от 30 апреля 2014 года №1748-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Магаданской области».

Деятельность Уполномоченного регулируется также:

1) Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации от 24 июля 2002 года № 95-ФЗ (часть первая статьи 53.1);

2) Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 138-ФЗ (пункт 6 части четвертой статьи 69);

3) Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации от 08 января 1997 года № 1-ФЗ (часть четвертая статьи 12, часть четвертая статьи 15, часть первая статьи 24);

4) Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (пункт 10 части четвертой статьи 38);

5) Федеральным законом от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (часть пятая статьи 7, часть вторая статьи 21);

6) Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (абзац десятый пункта 2 статьи 8);

7) Федеральным законом от 08 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (пункт 2 статьи 7);

8) Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (пункт 1 части 4 статьи 25.1);

9) Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (часть 8 статьи 10, пункты 4 и 5 части 1 статьи 15);

10) Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (пункт 5 статьи 21).

1.3. Взаимодействие института Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Работа Уполномоченного осуществляется во взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом посредством:

1) размещения на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей новостей, пресс-релизов о деятельности Уполномоченного;

2) наполнения модуля «Региональная база УПП» единой информационной сети (ЕИС) «Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» соответствующей информацией и сканированными образцами соответствующих документов;

3) ежемесячного предоставления Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отчета о деятельности Уполномоченного «Профиль региона»;

4) подготовки информации на запросы аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

5) рассмотрения жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и перенаправленных для принятия решения Уполномоченному;

6) обмена информацией между аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Уполномоченного посредством электронных ресурсов;

7) участия в вебинарах, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Уполномоченный принял участие в двух Всероссийских конференциях региональных уполномоченных:

1) VII Всероссийская конференция региональных уполномоченных, посвященная обсуждению ежегодного доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации о результатах деятельности в 2015 году, который затем был представлен Президенту Российской Федерации (г. Москва, 10-11 июня 2016 года). Участие А.В. Котова в данном мероприятии было проведено в порядке частной инициативы в рамках подготовки к вступлению в должность Уполномоченного;

2) VIII Всероссийская конференция региональных уполномоченных, посвященная обсуждению текущих проблем предпринимательства и организации работы региональных Уполномоченных (г. Москва, 09-10 декабря 2016 года).

Оперативное и качественное решение стоящих перед Уполномоченным задач было бы невозможно без тесного взаимодействия не только с органами государственной власти, но и с органами местного самоуправления, общественными организациями и другими заинтересованными структурами. Этому направлению деятельности Уполномоченный также уделял особое внимание.

Уполномоченный входит в состав различных экспертных, совещательных и консультативных органов (общественных советов, комитетов, рабочих групп) при органах государственной власти. В отчетном периоде Уполномоченный на постоянной основе принимал участие в работе:

- 1) совета по улучшению инвестиционного климата и развитию конкуренции при губернаторе Магаданской области;
- 2) общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Магаданской области;
- 3) экспертного совета по оценке регулирующего воздействия при министерстве экономического развития;
- 4) координационного совета по ликвидации задолженности по заработной плате и легализации трудовых отношений в хозяйствующих субъектах Магаданской области;
- 5) проектного офиса по участию Магаданской области в Национальном рейтинге инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

В целях реализации поставленных задач, а также соблюдения прав и законных интересов предпринимательства с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями за сравнительно небольшой период времени Уполномоченным было заключено 6 соглашений:

- 1) соглашение о взаимодействии с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Магаданской области;
- 2) соглашение о взаимодействии с прокуратурой Магаданской области;
- 3) соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам противодействия коррупции с Главным управлением МЧС России по Магаданской области;
- 4) соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Магаданской области;
- 5) меморандум о взаимодействии с министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области;
- 6) соглашение о взаимодействии в части оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов с министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области.

Правовые возможности, предоставляемые соглашениями, позволяют Уполномоченному более эффективно разбираться в проблемах, для решения которых данным законом полномочий недостаточно.

Участие в заседаниях «круглых столов», экспертных, совещательных и консультативных органов (общественных советов, комитетов, рабочих групп) при органах государственной власти позволяет Уполномоченному более эффективно решать проблемы предпринимателей и уже на этапе обсуждения документов отстаивать права бизнесменов.

В рамках взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей в 2016 году Уполномоченный организовал проведение двух тематических «круглых столов».

Также Уполномоченный принимает активное участие в проведении заседаний Делового клуба, на которых активно обсуждаются насущные проблемы предпринимателей с участием представителей госструктур, банков, муниципалитетов.

На заседаниях Делового клуба и «круглых столах» эксперты и представители общественных организаций определили основные «болевые точки» бизнеса:

1) компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих по найму постоянно или временно в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, независимо от форм собственности, и лиц, проживающих в указанных районах и местностях;

2) расходы по льготам, предусмотренным трудовым законодательством для лиц, работающих по найму постоянно или временно в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, независимо от форм собственности (дополнительный отпуск, сокращенная рабочая неделя);

3) усложненность процедуры оформления разрешительных документов на трудоустройство иностранных граждан;

4) высокие тарифы на электроэнергию;

5) длительные процедуры подключения объектов предпринимательской деятельности к электрической и коммунальной инфраструктуре;

6) применение административных наказаний, несоизмеримых по тяжести с характером совершенного административного правонарушения.

В Магаданской области реализуется подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Магаданской области» на 2014-2020 годы» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Магаданской области на 2014-2020 годы». Данная подпрограмма предусматривает следующие ключевые мероприятия:

1) вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность;

2) создание агропромышленного парка «Магаданский»;

3) организация предоставления консультаций субъектов малого и среднего предпринимательства по деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей;

4) субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях;

5) субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования;

6) предоставление субсидий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам на создание собственного дела;

7) субсидирование уплаты субъектом малого и среднего предпринимательства первого взноса при заключении договора лизинга оборудования;

8) субсидирование части затрат, связанных с уплатой субъектом малого и среднего предпринимательства процентов по лизинговым договорам.

1.4. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

Организация информационного обеспечения деятельности Уполномоченного включает в себя:

- 1) разработку и реализацию технологий сбора, обработки, передачи и хранения информации, относящейся к компетенции Уполномоченного, в соответствии с действующим законодательством;
- 2) поддержку и развитие интернет-сайта Уполномоченного;
- 3) поддержание в работоспособном состоянии программно-технических средств, используемых в деятельности Уполномоченного;
- 4) осуществление технических операций делопроизводства (прием, передача, регистрация, тиражирование документов, ведение дел и т.п.);
- 5) полиграфическую подготовку буклетов к «круглым столам», рабочим встречам;
- 6) организацию «круглых столов», рабочих встреч и освещение их в средствах массовой информации и на Интернет-ресурсах Уполномоченного, подготовку телевизионных программ с участием Уполномоченного;
- 7) информационное взаимодействие с населением Магаданской области путем представления в региональные и районные средства массовой информации материалов о деятельности Уполномоченного;
- 8) сбор и систематизацию материалов о работе Уполномоченного.

Обращения субъектов предпринимательской деятельности, направленные в электронном виде, незамедлительно поступают на рассмотрение Уполномоченного. Если суть обращений предпринимателей относится к компетенции Уполномоченного, обращения регистрируются в Единой информационной системе аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и принимаются Уполномоченным в работу.

В случае, если суть обращений предпринимателей не относится к компетенции Уполномоченного, то обращения направляются в тот орган, к компетенции которого относится рассмотрение данных обращений, и об этом уведомляются заявители.

Учитывая специфику целей и задач, поставленных перед Уполномоченным, целевыми группами для популяризации деятельности являются:

- субъекты предпринимательской деятельности и предпринимательские объединения;
- экспертное сообщество;
- органы государственной власти и местного самоуправления.

Информационная политика в отношении данных категорий пользователей информации строится на принципах доступности, открытости, достоверности, системности, объективности.

Уполномоченный в целях продвижения института Уполномоченного принимает участие в наиболее значимых мероприятиях, проводимых на муниципальном, региональном и федеральном уровнях.

За отчетный период Уполномоченный принял участие в 18 мероприятиях, направленных на популяризацию института Уполномоченного, а также на решение проблем, препятствующих улучшению условий ведения предпринимательской деятельности в Магаданской области.

Специфика популяризации деятельности Уполномоченного на федеральном уровне заключается в том числе в закреплении в общественном сознании образа Магаданской области как региона, привлекательного для инвестиций, в частности, акцент делается на качество диалога власти и бизнеса, в том числе в вопросах снижения финансовой нагрузки на бизнес.

2. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В отчетном периоде отмечается значительное снижение административного давления на бизнес, о чем свидетельствует более чем трехкратное снижение количества обращений предпринимателей в суды с жалобами на незаконное проведение проверок и привлечение к ответственности (с 149 в 2015 году до 44 в 2016 году). Вследствие ужесточения надзора органами прокуратуры Магаданской области отказано в согласовании внеплановых проверок по 44% заявлений.

Тем не менее, подразделениями прокуратуры Магаданской области в 2016 году за проведение внеплановых проверок в отсутствие оснований к административной ответственности по части 1 статьи 19.6.1 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) привлечены руководитель управления жилищно-коммунального хозяйства Омсукчанского городского округа, должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора, Росреестра, Ростехнадзора.

В отчетном периоде выявлено 107 нарушений порядка предоставления государственного и муниципального имущества предпринимателям.

2.1. Работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановлением, в пределах компетенции, их нарушенных прав

Основной формой деятельности Уполномоченного является рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Магаданской области, и обращений субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Магаданской области. Обращения представлялись в форме жалоб, заявлений и предложений. Также Уполномоченный осуществлял юридическое консультирование заявителей.

Субъекты предпринимательской деятельности имеют возможность обратиться лично к Уполномоченному, по почте и на адрес электронной почты. Контактные данные об Уполномоченном размещены на информационном портале органов государственной власти Магаданской области.

Основными формами деятельности по предотвращению нарушения прав и законных интересов, а также по оказанию правовой помощи субъектам предпринимательской деятельности Уполномоченного при рассмотрении обращений являлись:

1) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории области органами

государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований области во время обсуждения и принятия нормативных актов Правительством Магаданской области, муниципальными образованиями. Уполномоченный на постоянной основе участвует в заседаниях Правительства Магаданской области, Магаданской областной Думы;

2) личное взаимодействие с предпринимательским сообществом при проведении заседаний общественных объединений, различных Советов и межведомственных групп;

3) проведение мероприятий с приглашением руководителей предприятий, предпринимателей, представителей органов власти в форме «круглый стол» по выявлению актуальных системных проблем предпринимателей в Магаданской области и выработке путей их решения;

4) обращение в органы прокуратуры с информацией по существу обращений с изложением правовой позиции Уполномоченного для проведения проверок и принятия мер;

5) направление писем и проведение аудио-видеоконференций с администрациями муниципальных образований с предложениями совершить определенные действия в интересах заявителей, разъяснениями законодательства Российской Федерации, рекомендациями по вопросам их компетенции;

б) проведение встреч со сторонами конфликтной ситуации с целью ее урегулирования во внесудебном порядке в рамках рассмотрения обращения субъектов предпринимательской деятельности;

7) устное и письменное юридическое консультирование по существу вопросов, поставленных в обращениях, разъяснение заявителям форм и способов защиты нарушенных прав организаций и индивидуальных предпринимателей в сфере предпринимательской деятельности.

За период 2016 года на действия (бездействие) Уполномоченного жалоб не поступало.

2.2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха

В течение 2016 года в адрес Уполномоченного поступило 8 жалоб и 6 обращений. Из числа обратившихся 4 – индивидуальные предприниматели, 11 – юридические лица. Одно обращение было коллективным – совместно обратились индивидуальный предприниматель и общество с ограниченной ответственностью.

Распределение обращений по муниципальным образованиям:

город Магадан – 11

Ольский городской округ – 1

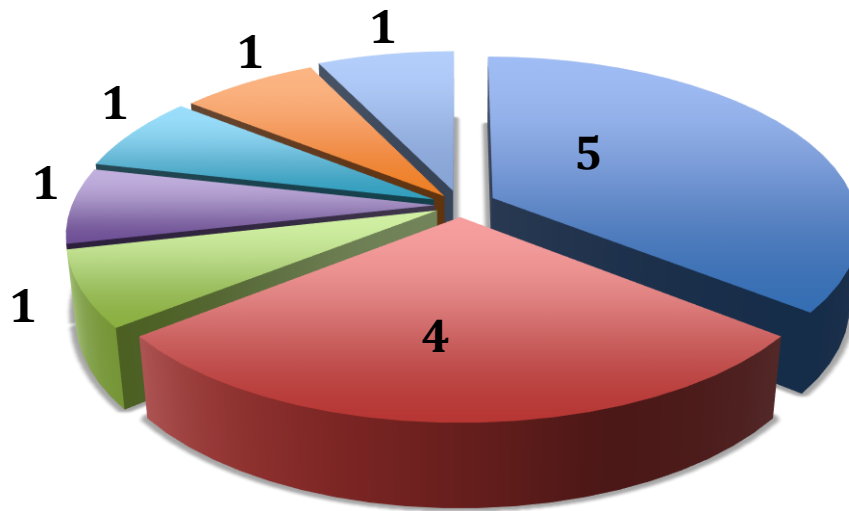
Ягоднинский городской округ – 1

Сусуманский городской округ – 1

Статистика обработки обращений с одной стороны свидетельствует о высокой эффективности института Уполномоченного в Магаданской области, но малое количество обращений говорит о недостаточной информированности предпринимательского сообщества о наличии данного института.

Кроме того, необходимо отметить, что в ряде случаев предприниматели отказывались от помощи Уполномоченного, когда такая помощь предлагалась Уполномоченным в инициативном порядке.

Тематика обращений:



- Административное давление
- Нарушение сроков оплаты по муниципальному контракту
- Нарушение прав по договорам аренды Муниципального имущества
- Нарушение прав на получение льгот
- Нарушение процедур регистрации
- Уголовное преследование
- Использование монопольного положения

2.3. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе использование права участия в делах, рассматриваемых в арбитражных судах

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона Магаданской области № 1748-ОЗ Уполномоченный при осуществлении своей деятельности имеет право:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти Магаданской области, иных государственных органов Магаданской области, должностных лиц указанных органов необходимые сведения, документы и материалы;

2) направлять в органы государственной власти Магаданской области, иные государственные органы Магаданской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

3) направлять губернатору Магаданской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти Магаданской области;

4) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами Магаданской области.

Также в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Федерального закона № 78-ФЗ при осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе:

1) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

2) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

В отчетном периоде Уполномоченным использовалось только право запроса информации.

2.4. Реализация основных прав субъектов предпринимательской деятельности в Магаданской области

2.4.1. Регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

В условиях действующего законодательства предприниматели имеют право заниматься любым видом хозяйственной деятельности, разрешенной законом, создавать собственное дело в любой организационно-правовой форме.

Государственная регистрация юридических лиц и предпринимателей – акты уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемые посредством внесения в государственные реестры сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, иных сведений о юридических лицах в соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ).

Целями государственной регистрации хозяйствующих субъектов являются:

1) создание условий, исключающих уклонение от налогообложения;

2) контроль за ведением организациями и индивидуальными предпринимателями предпринимательской и иной деятельности (например, за соблюдением требований при некоторых видах деятельности и для противодействия незаконному предпринимательству);

3) получение всеми заинтересованными лицами открытых сведений о зарегистрированных юридических лицах (в частности, путем представления налоговыми органами копий их уставных документов), например, в целях проверки правоспособности контрагентов;

4) статистическое наблюдение за экономикой, регистрация основных работодателей в качестве страхователей в пенсионных и социальных органах, иные аналогичные цели.

Согласно статье 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Поскольку государственная регистрация является проявлением властных полномочий и существенно затрагивает права и интересы различных категорий субъектов, ее осуществление возложено на государственные органы.

Функции по государственной регистрации юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств отнесены к ведению Федеральной налоговой службы Российской Федерации (далее – ФНС России).

По состоянию на 01 января 2017 года количество действующих в Магаданской области:

юридических лиц (далее – ЮЛ) составило 4 646, что примерно соответствует среднероссийскому показателю количества организаций на 100 тыс. человек;

индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств (далее – ИП (КФХ)) – 6 138, что на 63% выше среднероссийского показателя количества ИП на 100 тыс. человек.

Статистика регистрационных действий Управления Федеральной налоговой службы по Магаданской области (далее – УФНС по Магаданской области) в 2016 году:

| Действие | количество в 2016 году | в сравнении с 2015 годом |
|--|------------------------|--------------------------|
| Регистрация создания ЮЛ | 276 | +7% |
| Прекращение деятельности ЮЛ | 513 | в 3 раза |
| Регистрация физических лиц в качестве ИП (КФХ) | 896 | +3% |
| Прекращение деятельности ИП | 1121 | без изменений |

Резкое увеличение количества регистрационных действий по исключению организаций из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) связано с активизацией работы налоговых органов по исключению из ЕГРЮЛ «мертвых» юридических лиц по инициативе регистрирующего органа.

Миграция юридических лиц в 2016 году оставалась незначительной: прибыло на территорию Магаданской области 5 юридических лиц (в 2015 году – 15), изменили место нахождения на другие территории Российской Федерации 13 организаций (в 2015 году – 24).

Налоговая служба активно продвигает современные методы взаимодействия при регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В 2016 году в Магаданской области заявления о государственной регистрации

в электронном виде подали 309 организаций (в 6 раз больше, чем было подано в 2015 году) и 35 индивидуальных предпринимателей (рост почти в 4 раза).

Опыт работы УФНС по Магаданской области в сфере государственной регистрации включен Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока в «Описание успешных практик субъектов Российской Федерации Дальневосточного Федерального округа».

Во исполнение п. 6 ст. 10 Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01 августа 2016 года на сайте ФНС России (www.nalog.ru) размещен Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

В реестре содержатся сведения о 7 349 субъектах малого и среднего предпринимательства (далее – МСП, субъекты МСП) Магаданской области, соответствующих условиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

По сведениям, которые содержатся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС России, по состоянию на 10 января 2017 года количество МСП в Магаданской области составляет 7 345, из них:

24 – средние предприятия;

306 – малые предприятия;

2 181 – микропредприятия;

4 834 – индивидуальные предприниматели.

2.4.2. Судебная защита

При осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности субъекты предпринимательской деятельности неизбежно сталкиваются с необходимостью разрешения различных правовых конфликтов (споров). Такие конфликты, возникающие из правоотношений, регламентированных различными отраслями права, определяются как экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.

Конституция Российской Федерации гарантирует государственную защиту прав и свобод каждому, в том числе и судебную (часть 1 статья 45 и часть 1 статья 46). Конституция Российской Федерации закрепляет систему органов правосудия, среди которых арбитражные суды представлены как часть единой судебной системы наряду с конституционными судами и судами общей юрисдикции.

Судебная форма защиты в сфере экономической деятельности – это осуществление правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности арбитражными судами, образованными в соответствии с Конституцией РФ и федеральными конституционными законами, путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции федеральными законами, по правилам, установленным законодательством о судопроизводстве в арбитражных судах (статья 1 «Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» от 24 июля 2002 года № 95-ФЗ (далее – АПК РФ)).

Арбитражные суды осуществляют судебную власть по разрешению возникающих в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности

экономических споров и иных дел, вытекающих из гражданских и административных правоотношений.

Можно отметить следующие особенности осуществления судопроизводства арбитражными судами:

порядок осуществления экономического правосудия регламентирован в самостоятельном нормативном правовом акте – АПК РФ;

общая цель судопроизводства в арбитражных судах – защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, государственных органов муниципальных образований и иных лиц в случаях, предусмотренных законом, в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности и т.д. (статья 2 АПК РФ).

С универсальностью судебной защиты тесно связана доступность судебной защиты. Конституция Российской Федерации провозглашает неограниченный доступ к правосудию как для граждан, так и для юридических лиц. Обеспечение доступности правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности обозначено в качестве одной из задач судопроизводства в арбитражных судах (статья 2 АПК РФ). Доступность правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности можно определить, как гарантированную равную возможность, предоставленную субъектам предпринимательской деятельности, на обращение в арбитражный суд, рассмотрение и разрешение экономического спора судом на равных основаниях для всех.

В регионе действует Арбитражный суд Магаданской области, в котором оборудовано восемь залов судебных заседаний, оснащенных средствами аудио протоколирования судебных заседаний, два из которых оснащены современной техникой для рассмотрения дел с использованием видеоконференцсвязи.

Система арбитражных судов Российской Федерации активно использует современные методы информационного взаимодействия. Информация о всех принятых решениях и текущем состоянии дел, находящихся в производстве, публикуется на сайтах судов. Документы принимаются, в том числе, в электронной форме, что облегчает доступ к системе правосудия из отдаленных населенных пунктов.

В 2016 году в Картотеке арбитражных дел было зарегистрировано 2 842 дела, что на 17,5% больше, чем в 2015 году (2 419).

2.4.3. Предоставление льгот и финансирование развития малого и среднего предпринимательства

Созданию благоприятных условий для развития МСП способствует реализация мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Магаданской области» на 2014-2020 годы», государственной программы Магаданской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Магаданской области на 2014-2020 годы», включающих в себя такие виды поддержки, как финансово-кредитная, методическая и консультационная, имущественная и направленная на популяризацию деятельности МСП.

Объем финансирования финансово-кредитных мероприятий в 2016 году составил 31,3 млн. рублей. В том числе 10,7 млн. рублей Магаданская область получила из федерального бюджета по результатам участия в конкурсе. В 2016 году по состоянию на 01.12.2016 года направлено на поддержку субъектов МСП 28,0 млн. рублей.

Министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области (далее – Минэкономразвития) финансовая поддержка в 2016 году оказана 60 субъектам МСП на сумму 20,9 млн. рублей.

Наиболее востребованными видами поддержки стали:

| Вид финансовой поддержки | Количество получателей | Сумма |
|---|------------------------|------------------|
| субсидии на уплату первого взноса по договорам лизинга оборудования | 10 | 11,3 млн. рублей |
| субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования | 12 | 3,8 млн. рублей |
| субсидии индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам на создание собственного дела | 2 | 1,0 млн. рублей |
| субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по лизинговым договорам | 21 | 3,0 млн. рублей |
| субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях | 8 | 1,2 млн. рублей |
| субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на участие в выставочно-ярмарочной деятельности | 7 | 0,6 млн. рублей |

Участниками Подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Магаданской области» на 2014-2020 годы» в 2016 году было создано 10 рабочих мест и сохранено 470 рабочих мест.

Особое внимание уделяется поддержке районных программ развития предпринимательства. В рамках реализации мероприятий муниципальных программ направлено 2,0 млн. рублей.

На поддержку предпринимательства через муниципальные программы нацелено мероприятие, предусматривающее возмещение транспортных затрат, связанных с доставкой товаров народного потребления в отдаленные труднодоступные городские округа, и направленное на снижение розничных цен на товары народного потребления, реализуемые на территории таких округов (направлено 7,0 млн. рублей).

Реализация данного мероприятия позволила поддержать субъекты малого предпринимательства и снизить уровень цен на товары народного потребления для населения удаленных труднодоступных городских округов Магаданской области.

В рамках реализации мероприятий муниципальных программ поддержка оказана 41 субъекту МСП на сумму 7,3 млн. рублей.

Кредитная поддержка оказана 2 субъектам МСП во взаимодействии с Акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – Корпорация МСП, АО «Корпорация МСП») в рамках программы стимулирования кредитования субъектов МСП в сумме 50,0 млн. рублей и 10,0 млн. рублей.

Фондом развития предпринимательства (далее – Фонд) предоставлено поручительство по кредиту 1 субъекта предпринимательства в сумме 6,0 млн. рублей.

Помимо мер финансовой поддержки, Минэкономразвития осуществляется ряд мероприятий, направленных на поддержку и популяризацию предпринимательства.

27 мая 2016 года были подведены итоги очередного ежегодного конкурса «Предприниматель года» и проведена торжественная церемония награждения победителей и лауреатов конкурса, приуроченная к празднованию Дня российского предпринимательства.

Конкурс проводился по трем номинациям: промышленность, сельское хозяйство и услуги. Победителям конкурса присвоены звания «Предприниматель года» и вручены дипломы и денежные премии. На подготовку и проведение ежегодного областного конкурса «Предприниматель года» направлено 290,0 тыс. рублей.

В целях улучшения условий развития МСП по оказанию имущественной поддержки в течение текущего года были дополнены Перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

Перечень предпринятых региональных мер по созданию условий для развития МСП:

1) проведены мероприятия по упрощению доступа малых предприятий к финансовым ресурсам:

В области налоговой политики в регионе принято 7 законов, устанавливающих налоговые льготы и преференции для организаций региона.

Продлен до конца 2018 года срок действия льготы по налогу на имущество организаций для организаций, владеющих линиями энергопередачи, а также сооружениями, являющихся их неотъемлемой технологической частью. По информации УФНС России по Магаданской области указанной налоговой льготой в 2015 году воспользовались 9 налогоплательщиков, включая филиалы в составе Публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Магаданэнерго» (далее – ПАО «Магаданэнерго») и Публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Колымаэнерго» (далее – ПАО «Колымаэнерго»).

Установлена с 2016 года льготная налоговая ставка в размере 3% для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН) и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (по 14 видам экономической деятельности).

Ряд законов освобождает от уплаты налога впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей – применяющих УСН и осуществляющих

производственную, социальную, научную деятельность (35 видов) или оказывающих бытовые услуги населению (18 видов услуг), а также впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих производственную, социальную деятельность (18 видов) или оказывающих бытовые услуги населению (44 видов услуг). Законы действуют до конца 2020 года. Основной целью деятельности Фонда является содействие развитию МСП на территории Магаданской области, а также участие в реализации программ, проектов и мероприятий, направленных на поддержку и развитие МСП в Магаданской области.

Налоговая ставка по налогу на прибыль организаций для организаций, реализующих региональные инвестиционные проекты на территории Магаданской области, установлена в размере 0 процентов в течение пяти налоговых периодов и 10 процентов в течение последующих налоговых периодов;

2) в целях формирования благоприятных условий для развития субъектов МСП в текущем году открыт Магаданский областной инновационный бизнес-инкубатор. Площадь бизнес-инкубатора 323,2 м². Помещение содержит конференц-зал на 40 человек, 10 офисов с 38 оборудованными рабочими местами;

3) в целях повышения качества консультационных услуг по ведению бизнеса Магаданским региональным фондом содействия развитию предпринимательства организовано рабочее место с доступом к сети «Интернет» для проведения консультаций сотрудниками следующих организаций: УФНС по Магаданской области, Акционерного общества «Магаданэлектросеть», Управления Росреестра по Магаданской области и Чукотскому автономному округу.

Организовано рабочее место для осуществления анкетирования предпринимателей в рамках реализации планов мероприятий Национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации. На постоянной основе проводятся «круглые столы» для предпринимательского сообщества, с участием представителей федеральных и местных органов власти, внебюджетных фондов, общественных организаций. Проводится анкетирование по различным вопросам: в сфере удовлетворенности мерами финансовой и гарантийной поддержки, предоставлением консультационных и образовательных услуг, удовлетворенности деятельности кредитных и микрофинансовых организаций в Магаданской области. Регулярно размещается в сети «Интернет» информация об объектах, предназначенных для сдачи в аренду, а также реализуемых объектах (в рамках утвержденного Прогнозного плана приватизации государственного имущества Магаданской области);

4) в целях повышения уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции на инвестиционном Портале Магаданской области (<http://magfer.ru/>) создан отдельный раздел по развитию конкуренции, где размещена вся необходимая информация о деятельности органов государственной власти по содействию развитию конкуренции, о ходе исполнения требований Стандарта развития конкуренции (далее – Стандарт), проекты документов, нормативные правовые акты. Общественным организациям, представляющим интересы субъектов

предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ, услуг, предоставлена возможность размещения в этом разделе информации по данной теме, в том числе своих вопросов и предложений, адресованных органам исполнительной власти;

5) организована обратная связь с представителями предпринимательского сообщества по вопросам нарушения прав предпринимателей в ходе проведения проверок контролирующими органами;

б) не менее важной мерой по снижению административных барьеров является установление обратной связи с бизнесменами и инвесторами, направленной на выявление проблемных вопросов. На инвестиционном портале <http://magfer.ru/> и официальном сайте Минэкономразвития <http://economy.49gov.ru/feedback/desk/> созданы страницы, на которых представлена возможность задать вопрос и получить на него ответ. Также на инвестиционном портале на странице «вопросы – ответы» размещены ответы на часто задаваемые вопросы.

В Магаданской области продолжается планомерная работа по внедрению Стандарта в субъектах Российской Федерации.

Последним требованием Стандарта является повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции.

Данное требование выполнено в полном объеме, на инвестиционном Портале Магаданской области создан отдельный раздел по развитию конкуренции, где размещена вся необходимая информация о деятельности органов государственной власти по содействию развитию конкуренции, о ходе исполнения требований Стандарта, проекты документов, нормативные правовые акты. Общественным организациям, представляющим интересы субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ, услуг предоставлена возможность размещения в этом разделе информации по данной теме, в том числе своих вопросов и предложений, адресованных органам исполнительной власти.

В целях оказания содействия в создании Корпорацией МСП единого банка лучших практик и историй успеха предпринимателей, занятых в сфере малого бизнеса, для продвижения предпринимательского опыта и предпринимательской инициативы среди целевых аудиторий, в текущем году в АО «Корпорация «МСП» направлена информация по 9 субъектам МСП. В целях обучения субъектов МСП на территории региона в 2017 году планируется реализация программ обучения, разработанных Корпорацией МСП «Азбука предпринимателя» и «Школа предпринимательства».

2.4.4. Деятельность объединений предпринимателей

В Магаданской области в 2016 году действовали 11 объединений предпринимателей, зарегистрированных на территории региона.

Особое внимание хочется обратить на создание в 2016 году первого объединения предпринимателей в сфере производства сельскохозяйственной продукции.

| Наименование | Дата ОГРН |
|---|------------------|
| Магаданская областная ассоциация автотранспортников «МАГАДНАВТОСОЮЗ» | 13.12.2011 |
| Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей» | 17.03.2011 |
| «Некоммерческая организация «Региональное объединение работодателей Магаданской области» | 30.05.2011 |
| Магаданская ассоциация рыбопромышленников | 18.07.2003 |
| Магаданское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» | 29.04.2005 |
| Региональное объединение работодателей «Союз работодателей малого и среднего бизнеса Магаданской области» | 02.04.2009 |
| Негосударственная некоммерческая организация Магаданская торгово-промышленная палата | 31.03.2004 |
| Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Магаданской области» | 17.10.2013 |
| Некоммерческая организация «Ассоциация недропользователей Магаданской области» | 31.07.2014 |
| Магаданская областная некоммерческая организация «СОЮЗ НЕДРОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ» | 09.06.2015 |
| Союз сельскохозяйственных товаропроизводителей Магаданской области | 27.05.2016 |

2.5. Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по решению или результат

В декабре 2016 года в рамках соглашения о взаимодействии с прокуратурой Магаданской области Уполномоченному была передана информация о наличии в производстве Арбитражного суда Магаданской области более десятка гражданских дел к разным субъектам предпринимательской деятельности по искам АО «Магаданэлектросеть» о взыскании платы за безучетно потребленную энергию. Средняя сумма взыскания – около 1 млн. рублей.

Объединяет эти дела не только требование истца, но и механизмы, которые позволили эти требования предъявить. В большинстве дел судом установлено, что представителями АО «Магаданэлектросеть» составлялся акт о том, что поврежден прибор учета потребленной электроэнергии, который установлен на трансформаторной подстанции, принадлежащей АО «Магаданэлектросеть». Характер повреждений различный – разрезана голограмма, нарушены или заменены пломбы поверки, защитное стекло сдвинуто из пазов, либо прибор учета перестал функционировать. Прибор учета представители АО «Магаданэлектросеть» демонтировали, устанавливали новый, и после этого АО «Магаданэлектросеть»

выставляло счет с требованием оплаты безучетно потребленной электроэнергии, рассчитанный с даты последней специальной технической проверки до даты составления акта. С учетом максимально возможной мощности энергопринимающих приборов при круглосуточном потреблении.

В нескольких делах неисправными по одним и тем же причинам оказались счетчики разных предпринимателей, установленные в одной подстанции. Подстанция запираема. Ключи от подстанции потребителям не передавались. Собственники-потребители видели свои счетчики только в присутствии контролеров. И длительное время претензий к счетчикам не было: ежемесячно снимались показания, выставлялись фактуры, производилась оплата. Неожиданно представители АО «Магаданэлектросеть» обнаруживают, что пломбы нарушены, голограммы порезаны – с последнего снятия показаний прошло менее месяца. У всех в этой запираемой подстанции. Одним способом. В один период времени. Аналогичная ситуация произошла и со счетчиками, установленными в других подстанциях.

Сложившаяся судебная практика поддерживает позицию энергоснабжающей организации. При этом существуют следующие основные проблемы:

1) судами не принимаются во внимание положения пункта 145 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04 мая 2012 года № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Основные положения № 442), которые описывают данные фактические ситуации:

«В случае если собственник прибора учета, в том числе входящего в состав измерительного комплекса или системы учета, не является собственником энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)), в границах которых такой прибор учета был установлен и допущен к эксплуатации, то, если иное не установлено соглашением между указанными собственниками:

собственник энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)), в границах которых такой прибор учета установлен, несет обязанность по обеспечению сохранности и целостности прибора учета, а также пломб и (или) знаков визуального контроля, по снятию, хранению и предоставлению его показаний в соответствии с настоящим документом, по своевременному информированию собственника прибора учета о его выходе из строя (его утрате или неисправности), а также по возобновлению учета электрической энергии в отношении таких энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) путем установки нового прибора учета в случае выхода из строя ранее установленного прибора учета;

собственник прибора учета несет обязанность по обеспечению эксплуатации такого прибора учета, а если такой прибор учета входит в состав измерительного комплекса или системы учета – также по поверке измерительных трансформаторов.»;

2) договоры, которые заключает АО «Магаданэлектросеть» с потребителями, значительно отличаются от публично размещенных типовых договоров на поставку

электрической энергии, размещенных на официальном сайте АО «Магаданэнергосбыт».

В частности, в Типовом договоре для коммерческих и приравненных к ним потребителей, размещенном на сайте www.energосbyт.ru, содержатся следующие пункты:

«4.4. В случае замены «Потребителем» расчетных приборов учета без согласования с «Энергоснабжающей организацией», а также при повреждении расчетных приборов учета по вине «Потребителя» (сорвана пломба, разбито стекло и т.п.), изменении схемы включения приборов учета или хищения электроэнергии «Энергоснабжающая организация» вправе произвести перерасчет расхода электроэнергии расчетным способом в соответствии с действующим законодательством РФ.»

«4.10. При установке приборов расчетного учета в электроустановках «Энергоснабжающей организации» показания приборов учета снимает персонал «Энергоснабжающей организации».

В договорах, заключенных с потребителями, у которых истребуется плата за безучетное потребление, пункты в данной формулировке отсутствуют.

В результате, суды принимают решения на основании текстов договоров, заключенных с отступлениями от антимонопольного законодательства. Что приводит к вынесению судебных решений по деликтным положениям Закона без доказательства вины потребителя в ходе судебного процесса.

Данная ситуация, по мнению Уполномоченного, требует дополнительного исследования и разъяснений и будет вынесена на обсуждение с общественным омбудсменом по вопросам энергетики и естественных монополий.

2.6. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного

Согласно пункту 1 части 3 статьи 10 Федерального закона № 78-ФЗ при осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы.

Указанному праву Уполномоченного корреспондирует обязанность руководителей и иных должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления, предусмотренная частью 5 статьи 10 Федерального закона № 78-ФЗ, согласно которой указанные лица обязаны обеспечить прием Уполномоченного, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

Вместе с тем, ответственность за неисполнение указанной обязанности законодательством Российской Федерации не установлена. Статьей 17.2.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за воспрепятствование законной

деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, предусматривающая, в том числе санкцию за несоблюдение должностными лицами установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения).

В связи с этим предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного в субъекте Российской Федерации, аналогичной предусмотренной статьей 17.2.2 КоАП РФ.

3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕШЕНИЮ СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

3.1. Проблемы-решения по направлениям для региональных властей

Исходя из анализа имеющейся в распоряжении Уполномоченного информации, полученной в результате общения с предпринимательским сообществом, изучения опыта региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Дальневосточном федеральном округе в отчетном периоде выявлены проблемы, мешающие развитию предпринимательства в Магаданской области и ведущие к нарушению их прав и законных интересов:

1) неоправданно высокий размер страховых взносов (30%) во внебюджетные фонды ведет к увеличению доли «серых зарплат», что негативно влияет на пенсионное обеспечение наемных работников и снижает налоговую базу для исчисления налога на доходы физических лиц;

2) квазиналоговая нагрузка на бизнес в части исполнения ими за свой счет государственных гарантий наемным работникам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в том числе по оплате проезда работников к месту отпуска и обратно;

3) уравнивание субъектов предпринимательской деятельности различных категорий (микро, малый, средний, крупный), осуществляющих предпринимательскую деятельность в различных условиях (отдаленные населенные пункты и город) в объеме регулирующих требований;

4) длительность оформления земельных участков для ведения предпринимательской деятельности, получения разрешения на строительство;

5) высокие тарифы естественных монополий;

6) высокие ставки возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам.

Все эти вопросы требуют продолжения диалога с Правительством Российской Федерации по внесению изменений в соответствующие Федеральные законы.

3.2. Проблемы-решения по направлениям для включения в Доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей за 2016 год

Трудовым Кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ) устанавливаются дополнительные льготы для лиц, работающих в районах Крайнего Севера. При этом на субъекты предпринимательской деятельности возлагается дополнительная финансовая нагрузка по реализации данных льгот:

1) ТК РФ, Статья 320. Сокращенная рабочая неделя.

«Для женщин, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, коллективным договором или трудовым договором устанавливается 36-часовая рабочая неделя, если меньшая продолжительность рабочей недели не предусмотрена для них федеральными законами. При этом заработная плата выплачивается в том же размере, что и при полной рабочей неделе.»

Данная льгота дополнительно увеличивает стоимость привлеченного труда женщин в условиях Крайнего Севера более чем на 11 %;

2) ТК РФ, Статья 321. Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск.

«Кроме установленных законодательством ежегодных основного оплачиваемого отпуска и дополнительных оплачиваемых отпусков, предоставляемых на общих основаниях, лицам, работающим в районах Крайнего Севера, предоставляются дополнительные оплачиваемые отпуска продолжительностью 24 календарных дня, а лицам, работающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, – 16 календарных дней.»

Данная льгота дополнительно увеличивает стоимость привлеченного труда в условиях Крайнего Севера более чем на 8 %;

3) ТК РФ, Статья 325. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

«Лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно. Право на компенсацию указанных расходов возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы в данной организации...»

Данная льгота дополнительно увеличивает стоимость привлеченного труда в условиях Крайнего Севера на несколько десятков тысяч рублей на работника раз в два года.

В настоящее время выплаты по указанным льготам являются расходами, уменьшающими налогооблагаемую базу. В результате индивидуальные предприниматели и организации, работающие на специальных режимах (упрощенная система налогообложения «доходы», единый налог на вмененный доход, патентная система налогообложения) не получают никакого возмещения при выплате указанных льгот, а плательщики общей системы налогообложения и упрощенной системы налогообложения «доходы минус расходы» получают возмещение только в виде «налогового щита» – уменьшения налоговой базы.

В результате, перечисленные льготы ставят в неравное конкурентное положение предпринимателей, работающих в условиях Крайнего Севера.

Необходимо внести изменения в налоговое законодательство с целью введения налоговой льготы по выплаченным компенсациям наемным работникам и индивидуальным предпринимателям, работающим в районах Крайнего Севера, в виде уменьшения налогового оклада для всех режимов налогообложения.

4. РЕЗЮМЕ

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области в 2016 году строилась на принципах открытости и доступности, готовности к диалогу, партнерства со всеми заинтересованными лицами в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Вся правозащитная работа Уполномоченного проходила во взаимодействии с региональными органами государственной власти, отраслевыми министерствами и ведомствами, работниками суда, прокуратуры и других правоохранительных органов.

Продолжается активный обмен информацией, а также изучение и внедрение в повседневную деятельность положительного опыта по защите прав и законных интересов предпринимателей аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональных уполномоченных субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, накопленный за время работы опыт показывает сложности, которые уже возникли в деятельности Уполномоченного. Их решение позволит создать реальные механизмы влияния на возникающие у предпринимателей проблемы.

В первую очередь – это определенное сопротивление системы, административные барьеры.

Экспертами в числе прочих отмечается, что одной из проблем в регионе является низкая правовая грамотность предпринимателей. Зачастую к Уполномоченному поступают схожие по своему содержанию жалобы. Нередко такие обращения связаны с незнанием способов защиты своих прав и законных интересов. Не каждый предприниматель может себе позволить квалифицированную юридическую помощь в решении возникающих вопросов. Одним из условий повышения эффективности деятельности института Уполномоченного является правовое просвещение. Организация правового просвещения выражается в юридических консультациях, издании методических пособий, способствующих развитию правовой культуры, а также путем непосредственного взаимодействия Уполномоченного с предпринимательским сообществом.

Итогом деятельности Уполномоченного, должно стать создание реально благоприятных условий для развития бизнеса и комфортного проживания населения в Магаданской области, развитие базисной региональной инфраструктуры, гарантированная защищенность прав и законных интересов предпринимателей и инвесторов.