

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

I. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:
министерство государственно-правового развития Магаданской области (МГПР Магаданской области)

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:
проект постановления Правительства Магаданской области «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Магаданской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

3 квартал 2017 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование:

реализация мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, в частности реализация пункта 1.1 Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Магаданской области целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденного распоряжением губернатора Магаданской области от 28 февраля 2017 г. № 69-р.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:
повышение эффективности организации регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Магаданской области за счёт совершенствования процессуальных форм и процедур осуществления контрольной деятельности в сфере архивного дела на территории Магаданской области.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

предлагаемый проект постановления Правительства Магаданской области «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Магаданской области» подготовлен в рамках мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации и направлен на реализацию пункта 1.1 Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в

Магаданской области целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденного распоряжением губернатора Магаданской области от 28 февраля 2017 г. № 69-р.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало:-;

окончание:-.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:- ,

из них учтено: полностью:- , учтено частично:- .

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

<http://economy.49gov.ru/activities/appraisal/procedure/>.

1.10. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Кононова Ольга Евгеньевна

Должность: руководитель архивного агентства министерства государственного-правового развития Магаданской области

Телефон: 8(4132) 65-12-78, адрес электронной почты: kononovaOE@49gov.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования

2.1. Формулировка проблемы:

необходимость повышения эффективности организации регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Магаданской области за счёт совершенствования процессуальных форм и процедур осуществления контрольной деятельности в сфере архивного дела на территории Магаданской области.

предупреждение нарушений объектами контроля требований, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Магаданской области, необходимость устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных

требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В 2015 году министерством была проведена работа по созданию механизма аттестации экспертов, привлекаемых министерством государственно-правового развития Магаданской области к проведению мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Магаданской области. Так во втором полугодии 2015 года разработаны, прошли правовую и антикоррупционную экспертизу, утверждены и опубликованы следующие нормативные правовые акты, регламентирующие указанную работу:

- приказ министерства государственно-правового развития Магаданской области от 26.11.2015 № 275 «Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых министерству государственно-правового развития Магаданской области требуется привлечение экспертов»;

- приказ министерства государственно-правового развития Магаданской области от 26.11.2015 № 276 «Об аттестации экспертов, привлекаемых министерством государственно-правового развития Магаданской области к проведению мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Магаданской области».

В 2016-2017 гг. в соответствии Планом мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Магаданской области целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденном распоряжением губернатора Магаданской области от 25.02.2017 г. № 69-р, Планом мероприятий по совершенствованию организации государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Магаданской области на 2017 год, утвержденным приказом министерства государственно-правового развития Магаданской области от 25 января 2017 г. № 12 архивным агентством проведены следующие мероприятия:

- приказом МГПР Магаданской области от 30.12.2016 № 308 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере архивного дела на территории Магаданской области;

- приказом МГПР Магаданской области от 25.01.2017г. № 12 утвержден План мероприятий по совершенствованию организации государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Магаданской области на 2017 год;

- приказом МГПР Магаданской области от 25.01.2017 г. № 13 создана рабочая группа по разработке перечня актов, правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается министерством государственно-правового развития Магаданской области при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Магаданской области;

- приказом МГПР Магаданской области от 09.02.2017 г. № 22 утвержден план мероприятий, направленных на раскрытие и систематизацию обязательных требований, соблюдение которых проверяется при осуществлении функции по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле Российской Федерации на территории Магаданской области;

- приказом МГПР Магаданской области от 14.04.2017 г. № 65 утвержден перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается министерством государственно-правового развития Магаданской области при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Магаданской области;

- приказом МГПР Магаданской области от 28.04.2017 г. № 81 утверждена Инструкция по организации учета объектов регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Магаданской области и истории их проверок.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

население Магаданской области.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

За 2015-2016 гг. уполномоченными должностными лицами Министерства было проведено 10 плановых и 5 внеплановых выездных проверок в 14 учреждениях.

По качественному составу субъекты проверок распределились следующим образом: 4 – региональные органы государственной власти,

2 – органы местного самоуправления, 8 – областные государственные учреждения системы здравоохранения, образования, культуры и социального обслуживания населения.

В 7 учреждениях (или в 47% случаев) были выявлены нарушения требований действующего законодательства об архивном деле.

В качестве основной меры реагирования по фактам выявленных правонарушений применялась практика вынесения предписаний, устанавливающих конкретные сроки устранения нарушений.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

проведя анализ выявленных нарушений законодательства в области архивного дела, можно выделить наиболее типичные из них:

- отсутствие помещения, выделенного под архив в организации;
- имеющиеся помещения, используемые под архив, не соответствуют установленным нормативным требованиям обеспечения сохранности архивных документов;
- не соблюдаются нормативные режимы хранения архивных документов;
- не упорядочены документы по личному составу: экспертиза ценности дел не производится, не осуществляется работа по полному оформлению дел, составлению описей дел по личному составу;
- номенклатуры дел в конце календарного года не пересматриваются, итоговые записи о категориях и количестве дел, заведенных в прошедшем календарном году, не заполняются.

Указанные нарушения нередко приводят к утрате документов организациями в связи с халатным и безответственным отношением руководителей предприятий к хранению этих документов, что влечёт за собой в дальнейшем нарушение конституционных прав российских и иностранных граждан на получение информации, в том числе о своей трудовой деятельности.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

создание единой модели организации деятельности контрольно-надзорных органов одновременно на федеральном, региональном и муниципальном уровнях является одной из наиболее актуальных задач, решение которых позволит повысить результативность функционирования системы власти в целом.

2.7. Опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

изучен аналогичный опыт решения проблемы на официальных сайтах органов законодательной, исполнительной власти субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты федерального и регионального уровня.

2.8. Источники данных:

официальные сайты законодательных и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, нормативная правовая база, содержащаяся в информационно-справочной системе «КонсультантПлюс».

2.9. Иная информация о проблеме: нет.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
повышение эффективности организации регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Магаданской области	с 3 квартала 2016 года	постоянно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 01 апреля 2016 г. № 559-р «План мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 гг.»;

- распоряжение губернатора Магаданской области от 28 февраля 2017 г. № 69-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Магаданской области елевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъекте Российской Федерации».

3.4. Цели предлагаемого правового регулирования	3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого	3.6. Ед. измерения индикаторов	3.7. Целевые значения индикаторов по годам

	правового регулирования		
<p>1. Обеспечение нормативного правового регулирования организации и проведения государственного контроля (надзора) и совершенствование процессуальных форм и процедур осуществления мероприятий по контролю</p> <p>2. Обеспечение раскрытия, систематизация актуализация обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, включая исключение устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;</p> <p>3. Организация учета подконтрольных субъектов (объектов) и истории их проверок</p>	<p>Порядки (положения) осуществления государственного контроля (надзора), Административные регламенты исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) размещены в открытом доступе, четкое нормативное правовое регулирование организации и проведения государственного контроля (надзора)</p>	<p>Количество предписаний, административных штрафов</p>	<p>снижение на 3% ежегодно</p>

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

- распоряжение губернатора Магаданской области от 28 февраля 2017 г. № 69-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Магаданской области целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъекте Российской Федерации».

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

принятие настоящего проекта закона не потребует выделения денежных средств из областного бюджета.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
группа 1: объекты контроля - юридические лица, индивидуальные предприниматели, расположенные на территории Магаданской области и выступающие источниками комплектования архивных учреждений Магаданской области.	381	Списки организаций - источников комплектования архивных учреждений Магаданской области

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Магаданской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
проектом постановления Правительства Магаданской области не предусматривается установление новых функций органов государственной власти Магаданской области.				

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Магаданской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование исполнительного органа государственной власти Магаданской области (от 1 до К)		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1	Единовременные расходы (от 1 до N) в ____ г.	нет
	Периодические расходы (от 1 до N) в ____ г.	нет
	Возможные доходы (от 1 до N) в ____ г.	нет
Итого единовременные расходы за период ____ гг.:		нет
Итого периодические расходы за период ____ гг.:		нет
Итого возможные доходы за период ____ гг.:		нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Магаданской области, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

6.5. Источник данных: нет.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые и обязанности ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
группа 1	нет	появление обязательных расходов или потерь планируемых доходов субъектов, связанных с введением регулирования, не прогнозируется	нет

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: для группы 1 – нет.

7.6. Источники данных: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
не выявлены	низкая вероятность	отсутствует	отсутствует

Риски наступления неблагоприятных последствий в виде расходов хозяйствующих субъектов и снижения налоговых поступлений не прогнозируются.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	не принятие нормативного правового акта – проекта постановления Правительства Магаданской области «Об утверждении Порядка осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Магаданской области».	принятие нормативного правового акта – проекта постановления Правительства Магаданской области «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Магаданской области».
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	для группы 1 – не изменяется;	для группы 1 – не изменяется;
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	появление расходов или потерь планируемых доходов субъектов не прогнозируется	появление расходов или потерь планируемых доходов субъектов, не прогнозируется
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	не прогнозируется	при реализации данного варианта расходы областного бюджета и снижение налоговых поступлений на территории области не прогнозируются
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	невозможность нормативного правового регулирования организации и проведения государственного контроля (надзора) и совершенствование процессуальных форм и процедур осуществления мероприятий по контролю	повышение эффективности организации регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Магаданской области
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	нарушение нормативного правового регулирования организации и проведения	не выявлены

	государственного контроля (надзора) и совершенствование процессуальных форм и процедур осуществления мероприятий по контролю	
--	--	--

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

исполнение - распоряжения Правительства Российской Федерации от 01 апреля 2016 г. № 559-р «План мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 гг.»;

- распоряжения губернатора Магаданской области от 28 февраля 2017 г. № 69-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Магаданской области елевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъекте Российской Федерации».

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

настоящим постановлением Правительства Магаданской области предлагается повысить эффективность организации регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Магаданской области за счёт совершенствования процессуальных форм и процедур осуществления контрольной деятельности в сфере архивного дела на территории Магаданской области.

10. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
информирование подконтрольных объектов о принятии нормативного правового акта	прозрачность и полнота необходимой информации проводимых мероприятиях по контролю	не требуется	не требуется

11. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

3 квартал 2017 года.

11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

а) срок переходного периода: нет

б) отсрочка введения предлагаемого регулирования: нет

11.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть.

11.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

12. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

12.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

Начало:-;

Окончание:-.

12.2. Органы и организации, извещенные о проведении публичного обсуждения:

извещения о проведении публичного обсуждения направлены МРО ООО «Ассоциация Молодых Предпринимателей», МРО ООО МСП «ОПОРА РОССИИ», объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Магаданской области», Магаданскую торгово-промышленную Палату, главам муниципальных образований Магаданской области, хозяйствующим субъектам Магаданской области.

12.3. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

всего замечаний и предложений: -, из них учтено:

полностью: -, не учтено: - .

12.4. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

<http://economy.49gov.ru/activities/appraisal/procedure/>.

**Заместитель председателя
Правительства Магаданской области-
министр государственно-правового
развития Магаданской области**

М.А. Шуфер