

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

I. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

министерство дорожного хозяйства, транспорта и связи Магаданской области (Миндорхозтрансвязь).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект Закона Магаданской области «О регулировании отдельных вопросов организации транспортного обслуживания населения Магаданской области легковым такси».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

1 января 2018 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование:

необходимость идентификации легкового такси в связи с повышением безопасности пользователей легковых такси, а также уменьшение нелегальных перевозчиков легковым такси на территории Магаданской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

повышение безопасности перевозок пассажиров легкового такси, легализация перевозок пассажиров легковыми такси и идентификация их по отношению к иным транспортным средствам, посредством установления определенной цветовой гаммы кузова.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

установление определенной цветовой гаммы кузова легковых такси (белого или желтого цвета), занимающихся перевозкой пассажиров и багажа на территории Магаданской области.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: 01 июня 2017 года;

окончание: 16 июня 2017 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: 4,

из них учтено: полностью: 3, учтено частично: 0.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

<http://economy.49gov.ru/activities/appraisal/procedure/>.

1.10. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О. Скобелева Наталья Сергеевна

Должность: консультант управления правовой работы, планирования и госзакупок министерства дорожного хозяйства, транспорта и связи Магаданской области.

Телефон: 8(4132) 64-35-93, адрес электронной почты: SkobelevaNS@49gov.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования

2.1. Формулировка проблемы: Обеспечение безопасности дорожного движения – одна из ключевых задач, стоящая перед органами власти. Сегодня перевозка пассажиров и багажа легковым такси является одним из востребованных видов перевозок на территории Магаданской области.

В соответствии с подпунктом в) пункта 1 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях обеспечения безопасности перевозок пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам легковое такси должно соответствовать установленным цветовым гаммам кузова в случае установления такого требования законами субъектов Российской Федерации. В связи с чем, проектом Закона Магаданской области, устанавливается требование к цветовой гамме кузова легковых такси желтого или белого цвета. Данный выбор цветовой гаммы обусловлен следующими причинами.

От цвета автомобиля зависит его заметность на дорогах, что увеличивает или уменьшает вероятность попадания его в аварию. По общей статистике наиболее часто в ДТП попадают автомобили черного или серого цвета, наиболее «безопасными» являются цвета белый, желтый и красный. Данный факт объясняется прежде всего тем, что автомобили светлых цветов наиболее заметны на улично-дорожной сети. Кроме того, в связи с тем, что желтый цвет является наименее распространенным, автомобиль такого цвета хорошо заметен в общем потоке транспортных средств.

Кроме того, введение требования к цвету автомобиля будет являться дополнительным фактором, препятствующим прохождению на рынок

перевозок легковым такси непрофессиональных перевозчиков, так как перекраска автомобиля или приобретение нового транспортного средства с установленным цветом для перевозчика, занимающегося перевозкой легковым такси в качестве дополнительного вида деятельности, будет нецелесообразным.

Также введение данной нормы облегчит для пассажиров и органов правопорядка идентификацию перевозчика по признаку его легальности.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Согласно проведенному министерством анализу на сегодняшний день деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Магаданской области на законных основаниях осуществляет 186 транспортных средства, из них 76 единиц у юридических лиц и 110 единиц, находящихся в распоряжении индивидуальных предпринимателей.

В целях выявления лиц занимающихся перевозкой пассажиров легковым такси нелегально, сотрудниками министерства, совместно с УФНС России по Магаданской области и ОГИБДД УМВД России по Магаданской области проводятся рейдовые мероприятия. При проведении в апреле-июне 2017 года совместных рейдовых мероприятий выявлены факты передачи заявок водителям транспортных средств, не являющимся индивидуальными предпринимателями и не имеющим разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров легковым такси.

В отношении таких водителей составлены материалы по привлечению к административной ответственности, предусмотренных частью 1 статьи 14.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя) и переданы в мировой суд для назначения административного наказания в виде штрафа в размере 500 рублей.

В целях урегулирования сложившейся ситуации в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси министерством проведен анализ действующих федеральных и областных нормативных правовых актов в части, касающихся деятельности такси на территории Магаданской области.

В сфере требований, предъявляемых к легковым такси, региональный законодатель может установить только требования к цветовой гамме кузова легкового такси и установить максимальное количество транспортных средств, используемых для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Магаданской области. При этом максимальное количество легковых такси, устанавливаемое законом субъекта Российской Федерации, не может быть менее количества действующих по состоянию на 01 июля 2014 года

разрешений (не менее 620 разрешений) – данная норма не актуальна для Магаданской области.

Учитывая изложенное, министерством разработан законопроект об установлении цветовой гаммы кузова легкового такси на территории Магаданской области – белый и желтый.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Физические и юридические лица, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Магаданской области, население Магаданской области.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Деятельность легкового такси осуществляется с использованием транспортных средств и по этой причине является потенциальной опасной. В связи с этим, наличие на рынке такси непрофессиональных перевозчиков увеличивает риск причинения вреда пассажирам и снижает общий уровень оказания услуг.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Невозможность потенциальному пассажиру быстро оценить и узнать зарегистрированное легковое такси от других легковых транспортных средств.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: отсутствие соответствующих полномочий.

2.7. Опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Установление определенной цветовой гаммы для легковых такси закреплено в нормативных правовых актах большинства других субъектов Российской Федерации, а именно:

Закон Вологодской области от 12.05.2015 № 3662-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов организации транспортного обслуживания населения Вологодской области легковым такси»; Закон Калининградской области от 26.12.2014 № 381 «Об организации транспортного обслуживания населения в Калининградской области»; Закон Тульской области от 18.10.2011 № 1660-ЗТО «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тульской области»; Закон Амурской области от 09.11.2011 № 565-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов перевозок пассажиров и багажа легковым

такси на территории Амурской области»; Закон Краснодарского края от 27.03.2007 № 1217-КЗ «Об организации транспортного обслуживания населения легковыми такси в Краснодарском крае»; Областной закон Ростовской области от 18.11.2011 № 728-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Ростовской области».

2.8. Источники данных:

официальные сайты Законодательных органов субъектов Российской Федерации, нормативная правовая база «КонсультантПлюс».

2.9. Иная информация о проблеме: нет.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
|--|---|---|
| 1.Идентификация легковых такси | с 1 января 2018 года | 1 раз в полугодие |
| 2. Повышение безопасности при использовании легковых такси | с 1 января 2018 года | 1 раз в полугодие |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

статья 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

| 3.4. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.6. Ед. измерения индикаторов | 3.7. Целевые значения индикаторов по годам |
|---|--|--------------------------------|--|
| | | | |

| | | | |
|--|---|----|-----------------------|
| 1.Идентификация легковых такси | Количество идентифицированных автомобилей | ШТ | 2018 – 40; 2019-60 |
| 2. Повышение безопасности при использовании легковых такси | Количество происшествий | ШТ | Не определено |

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: данные представленные органами ГИБДД.

9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: принятие настоящего проекта закона не потребует выделения денежных средств из областного бюджета.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

| | | |
|--|-----------------------------------|--|
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| группа 1: Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие предоставление услуг в сфере легковых такси | 186 | Аналитическая информация миндорхозтрансвязь МО |

| | | |
|---|---------|-------------|
| группа 2: население Магаданской области | 149 191 | Магаданстат |
|---|---------|-------------|

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Магаданской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
|--|---|--|---|--|
| <p>проектом закона не предусматривается установление новых функций органов государственной власти Магаданской области.</p> | | | | |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Магаданской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов) | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
|--|---|--|
| Наименование исполнительного органа государственной власти Магаданской области: Министерство дорожного хозяйства, транспорта и связи Магаданской области | | |
| Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1 | Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г. | нет |

| | | |
|--|---|-----|
| | Периодические расходы (от 1 до N) в ____ г. | нет |
| | Возможные доходы (от 1 до N) в ____ г. | нет |
| Итого единовременные расходы за период ____ гг.: | | нет |
| Итого периодические расходы за период ____ гг.: | | нет |
| Итого возможные доходы за период ____ гг.: | | нет |

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Магаданской области, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

6.5. Источник данных: нет.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета) | 7.2. Новые и обязанности ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн. рублей |
|---|--|---|---|
| группа 1 Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие предоставление услуг в сфере легковых такси | Необходимость исполнения в части идентификации легковых такси с помощью изменения цвета | Покраска автомобиля или приобретение нового автомобиля | Не проводилась |
| группа 2 население Магаданской области | отсутствуют | отсутствуют | Оценка невозможна |

Не предполагается существенного роста затрат для юридических лиц и предпринимателей, занимающихся перевозкой пассажиров и багажа легковым такси, поскольку проектом Закона предусмотрено, что данные

правоотношения вводятся с 1 января 2018 года и применяется к транспортным средствам, на которые разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выданы после вступления законопроекта в силу. Перекраска автомобилей, на которые разрешения были получены ранее, не потребуются. Это позволит постепенно перейти на установленную законом цветовую гамму кузова, в том числе, за счет естественного выбытия автомобилей.

Источники данных: информация получена от представителей предпринимательского сообщества в рамках проведения обсуждений.

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не выявлены

7.6. Источники данных: нет.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует) |
|---|---|-----------------------------|---|
| Риски неблагоприятных последствий применения правового регулирования не предусмотрены | Отсутствует | Отсутствует | Отсутствует |

8.5. Источники данных: информация получена от представителей предпринимательского сообщества в рамках проведения обсуждений.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

| | Вариант 1 | Вариант 2 |
|--|---|---|
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | Разработка и принятие нормативно правового акта, устанавливающего требования к цветовым гаммам кузова легкового такси | Непринятие нормативного правового акта |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового | Рост количества субъектов предпринимательской деятельности, легально осуществляющих на территории Магаданской | Сохранение текущего положения на рынке перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Магаданской области |

| | | |
|---|--|--|
| регулируемая в среднесрочном периоде (1 – 3 года) | области перевозку пассажиров и багажа легковым такси. | |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Предлагаемое регулирование не приведет к росту расходов | Расходы субъектов предпринимательской деятельности не изменятся |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется | Дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Упорядочивание правоотношений с перевозчиками, уменьшение количества нелегальных перевозок. | Увеличение количества транспортных средств легковых такси, которые нелегально осуществляют перевозки пассажиров |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Риски отсутствуют | Уход от уплаты налогов, увеличение количества административных правонарушений, создание угрозы безопасности пассажиров. |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предпочтительным вариантом решения обозначенной проблемы является принятие нормативно-правового акта, устанавливающего требования к цветовым гаммам кузова такси, что окажет положительное влияние на дальнейшее формирование рынка перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Магаданской области и повысит уровень оказания услуг пассажирам

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Настоящим законопроектом предлагается установление единой цветовой гаммы кузова легкового такси белого или желтого цвета, что позволит их идентифицировать от других автомобилей, а так же повысит безопасность перевозок пассажиров данным видом транспорта.

10. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: не потребуются.

11. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 01 января 2018 года

11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: для исключения резкого роста затрат предпринимателей, занимающихся перевозкой пассажиров и багажа легковым такси, данная норма вводится в действие с 1 января 2018 года и применяется к транспортным средствам, на которые разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выданы после вступления законопроекта в силу. Перекраска автомобилей, на которые разрешения были получены ранее, не потребуется. Это позволит постепенно перейти на установленную законом цветовую гамму кузова, в том числе, за счет естественного выбытия автомобилей.

а) срок переходного периода: нет

б) отсрочка введения предлагаемого регулирования: нет

11.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не имеется.

11.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

12. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

12.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

Начало 03.07.2017г.

Окончание 01.09.2017 г.

12.2. Органы и организации, извещенные о проведении публичного обсуждения:

12.3. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

всего замечаний и предложений: , из них учтено:

полностью: , учтено частично: .

12.4. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

<http://economy.49gov.ru/activities/appraisal/procedure/>.

**И.о. министра дорожного хозяйства,
Транспорта и связи Магаданской области**

С.С. Ерохин