

**Сводный отчет  
о результатах проведения процедуры  
оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области (Минздрав Магаданской области).

1.2. Вид и наименование нормативного правового акта:

Проект закона Магаданской области «Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (электронных систем доставки продуктов, не являющихся никотином) на территории Магаданской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 4 квартал 2017 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование:

Основной проблемой, на решение которой направлено правовое регулирование, является беспрепятственное использование электронных систем доставки никотина (электронных систем доставки продуктов, не являющихся никотином) (далее – ЭСДН) для потребления испарительных смесей, имеющих (и не имеющих) в своем составе никотин. В условиях отсутствия достоверных данных о безвредности таких веществ для организма человека, вовлечение населения, включая несовершеннолетних, в потребление может повлечь причинение существенного вреда здоровью. Кроме того, потребление никотиносодержащих смесей может повлечь возникновение у человека синдрома зависимости.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект закона Магаданской области «Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (электронных систем доставки продуктов, не являющихся никотином) на территории Магаданской области» разработан с целью предупреждения причинения вреда здоровью граждан, проживающих на территории Магаданской области, в частности несовершеннолетних, а также для защиты жителей Магаданской области от воздействия продуктов испарения, продуцируемых в ЭСДН.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект закона Магаданской области «Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (электронных систем доставки продуктов, не являющихся никотином) на территории Магаданской области» устанавливает запрет на потребление испарительных смесей и использование ЭСДН на отдельных территориях, в помещениях и объектах, а также ограничения в сфере продажи и потребления несовершеннолетними (детьми) испарительных смесей, ЭСДН и их элементов.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: 30 июня 2017 года;

окончание: 13 июля 2017 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: 3,

Из них учтено: полностью: 3; учтено частично: 0.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

<http://economy.49gov.ru/activities/appraisal/procedure/>.

1.10. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Карabanов Евгений Николаевич

Должность: начальник отдела правового обеспечения и государственных закупок управления правового и ресурсного обеспечения Минздрава Магаданской области.

Телефон: 8 (4132) 63-50-76, адрес электронной почты: [KarabanovEN@49gov.ru](mailto:KarabanovEN@49gov.ru).

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

2.1. Формулировка проблемы:

Замещающая ограниченные в потреблении табачные изделия, в Магаданской области стали набирать популярность устройства, имитирующие курение табака (вейпы, электронные кальяны и пр.), которые до сих пор не запрещено употреблять в общественных местах (в том числе в кафе и ресторанах, в общественном транспорте), на детских площадках и рабочих местах. В этой связи стремительно растет количество кальянных, а также специализированных магазинов, торгующих различными устройствами, имитирующими курение табака. Особенно настораживает тот факт, что частыми покупателями в этих магазинах становятся несовершеннолетние. По мнению потребителей устройств, имитирующих курение табака, так называемое «парение» является эффективным способом отказа от вредного табакокурения.

Однако научные исследования, доказывающие эффективность «парения» в борьбе с табачной зависимостью (или в качестве никотино-замещающей терапии), отсутствуют. Необходимость регулирования оборота и потребления испарительных смесей, а также использования устройств, имитирующих курение табака (вейпы, электронные кальяны, парогенераторы и другие аналогичные устройства), вызвана следующими обстоятельствами: «парение» и курение кальянов являются пропагандой курения табака и могут способствовать тому, что некурящие несовершеннолетние пристрастятся к табакокурению; используемые в вейпах испарительные смеси содержат вещества, которые при нагревании становятся токсичными; зачастую испарительные смеси содержат в различных дозировках никотин, который является, безусловно, вредным веществом; курение кальяна в компании

сопряжено с высокой вероятностью передачи через слюну на мундштуке различных заболеваний; опасность для человека могут также представлять возбудители различных инфекционных заболеваний, содержащиеся в патрубках и колбах.

В связи с продолжающимся ростом популярности потребления испарительных смесей и использования ЭСДН в общественных местах, необходимо совершенствование регионального законодательства в целях охраны здоровья населения Магаданской области.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых для её решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Потребление испарительных смесей, содержащих никотин или иные вещества в своем составе, посредством электронных систем доставки («вейпов»), получило рост популярности в Российской Федерации в период 2011-2013 годов.

Активному вовлечению в сферу потребления испарительных смесей способствует новизна продукции, визуальная эффектность потребления указанных веществ (процесс потребления связан с выделением большого количества пара), профессиональные действия производителей и распространителей продукции, направленные на продвижение (рекламу) электронных систем доставки, отсутствие ограничений по потреблению испарительных смесей в общественных местах, объектах здравоохранения, культуры, образования и иных объектах.

Основной целевой аудиторией, использующей электронные системы доставки никотина, являются граждане среднего возраста. Вместе с тем, в связи с отсутствием ограничений, установленных действующим законодательством, потенциальными потребителями испарительных смесей с использованием электронных систем доставки никотина могут также несовершеннолетние граждане.

Действующее законодательство, регламентирующее охрану здоровья граждан, важнейшим принципом определяет проведение профилактических мероприятий, направленных на поддержание функций организма, выявление и предотвращение заболеваемости и травматизма на ранних этапах.

В развитие данного принципа издан Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», устанавливающий ограничения потребления и реализации табака и табачных изделий на отдельных территориях, помещениях и объектах, а также запрет на реализацию данных изделий несовершеннолетним гражданам.

Вместе с тем, специализированный нормативный правовой акт, определяющий соответствующие запреты и ограничения реализации и потребления ЭСДН и испарительных смесей, на данный момент отсутствует.

В связи с продолжающимся ростом популярности потребления испарительных смесей и использования ЭСДН в общественных местах, необходимо совершенствование регионального законодательства в целях охраны здоровья населения Магаданской области.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

население Магаданской области.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

На данный момент влияние на здоровье граждан потребления никотиносодержащих испарительных смесей досконально не изучено, результаты клинических испытаний, подтверждающих безвредность для организма человека указанной продукции, отсутствуют.

Вместе с тем согласно предварительным исследованиям (в частности, исследования, проведенные Национальным институтом им. Лоуренса в г. Беркли, США) при курении электронных сигарет вырабатываются порядка 30 вредных веществ. К подобным веществам относятся акролеин и формальдегид, являющиеся продуктами распада пропиленгликоли и глицерина. Оба вещества являются токсичными и оказывают негативное влияние на нервную систему и слизистые оболочки дыхательных путей и глаз.

Одновременно, вред здоровью причиняет употребление испарительных смесей, содержащих никотин. Никотин, содержащийся в большинстве испарительных смесей, относится к психоактивным веществам, способным вызвать синдром зависимости (F 17, глава V МКБ-10). Никотин влияет на центральную нервную систему (далее – ЦНС), сердечно-сосудистую систему (далее – ССС). Действие на ЦНС (возбуждение или угнетение) зависит от доз, интервалов между ними и психологического состояния человека. Небольшие дозы возбуждают ЦНС, в т.ч. рвотный центр. Никотин может вызвать тремор и судороги. Действие на ССС обусловлено активацией симпатических влияний: тахикардия (возможна желудочковая экстрасистолия), повышение артериального давления, нарушение кровоснабжения органов и тканей (сужение сосудов), повышение гликогенолиза. Активация парасимпатических ганглиев приводит к повышению секреции (бронхиальных желез и кислого желудочного сока) и тонуса гладких мышц бронхов и ЖКТ. Облегчает нервно-мышечную передачу. Повышает концентрацию в крови жирных кислот и адгезивную способность тромбоцитов. Симптомы острого отравления никотином: гиперсаливация, тошнота, рвота, диарея, тахикардия, повышение АД, одышка, угнетение дыхания, мидриаз, расстройство зрения, слуха, судороги, паралич центра дыхания.

Кроме того, помимо токсичных соединений во время нагревания спирали испарительного устройства образуется мелкодисперсный пар, частицы которого оседают в легких человека.

Фактически, в условиях неосведомленности граждан о возможном негативном влиянии данных смесей на организм человека, потребление никотиносодержащих и иных смесей посредством ЭСДН может повлечь причинение вреда здоровью потребителя, в частности, существенный вред может быть причинен организму несовершеннолетних граждан в период протекания физиологических процессов, связанных с взрослением.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

отсутствие на федеральном уровне законодательных актов, регулирующих деятельность по обороту и потреблению испарительных смесей посредством ЭСДН;

привлекательность ЭСДН и испарительных смесей, включая вкусовые характеристики, а также сложившаяся в молодежной среде субкультура.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

в связи с бесконтрольным потреблением населением Магаданской области испарительных смесей и высоким спросом на данную продукцию, в настоящее время отсутствуют иные способы решения проблемы, кроме прямого нормативного правового регулирования.

2.7. Опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Существенные ограничения на реализацию и потребление ЭСДН и испарительных смесей, вплоть до полного запрета, введены во многих государствах, в частности, Аргентине, Австралии, Австрии, Бельгии, Бразилии, Брунее, Великобритании, Греции, Канаде, Колумбии, Мексике, Чехии, Дании, Израиле, Объединенных Арабских Эмиратах, США, Таиланде, Турции, Франции, Финляндии, Японии.

На территории отдельных субъектов Российской Федерации установлены подобные ограничения и запреты. В частности, приняты Закон Ставропольского края от 02.03.2017 г. № 14-КЗ «Об ограничении продажи электронных систем доставки никотина», Закон Саратовской области от 02.03.2017 г. № 11-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Схожие законодательные акты находятся в стадии принятия в Ленинградской и Вологодской областях.

2.8. Источники данных:

официальные сайты Законодательных органов субъектов Российской Федерации, нормативная правовая база «КонсультантПлюс», электронные ресурсы: <http://varivolt.com>, <http://ktokurit.ru>, <https://sigaretishe.ru>, <https://vape-reviews.com>, <https://takprosto.cc/vred-veypa/>.

2.9. Иная информация о проблеме: нет.

### **3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
исключить беспрепятственное использование ЭСДН и потребление испарительных смесей	с 4 квартала 2017 года	постоянно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Закон Магаданской области от 24.12.2012г. № 1573-ОЗ «О государственной молодежной политике в Магаданской области»;

Постановление администрации Магаданской области от 31.10.2013 № 1049-па «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Развитие здравоохранения Магаданской области» на 2014-2020 годы».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Ед. измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Установление запретов и ограничений на реализацию и потребление испарительных смесей посредством ЭСДН	Прекращение потребления испарительных смесей посредством ЭСДН на отдельных территориях, в помещениях и объектах Магаданской области, а также несовершеннолетними гражданами	Количество случаев потребления испарительных смесей посредством ЭСДН на отдельных территориях, в помещениях и объектах Магаданской области, а также несовершеннолетними гражданами	Полное исключение потребления испарительных смесей посредством ЭСДН на отдельных территориях, в помещениях и объектах Магаданской области, а также несовершеннолетними гражданами (100%)

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Определение индикаторов достижения целей правового регулирования, единиц их измерения, целевых значений индикаторов исходит из целей правового регулирования, заключающихся в установлении запрета на реализацию испарительных смесей и ЭСДН несовершеннолетним, а также ограничений потребления испарительных смесей посредством ЭСДН на отдельных территориях, в помещениях и объектах Магаданской области. Иные методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования не использовались.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

принятие настоящего проекта закона не потребует выделения денежных средств из областного бюджета.

#### **4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)**

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных

группа 1: организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу испарительных смесей и ЭСДН на территории Магаданской области	данные отсутствуют	
группа 2: население Магаданской области	145 570,0	Информация Федеральной службы государственной статистики по состоянию на 01 января 2017 года

## **5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Магаданской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
проектом закона не предусматривается установление новых функций органов государственной власти Магаданской области.				

## **6. Оценка дополнительных расходов (доходов) консолидированного бюджета Магаданской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование исполнительного органа государственной власти Магаданской области (от 1 до К)		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1	Единовременные расходы (от 1 до N) в ____ г.	нет
	Периодические расходы (от 1 до N) в ____ г.	нет
	Возможные доходы (от 1 до N) в ____ г.	нет
Итого единовременные расходы за период ____ гг.:		нет
Итого периодические расходы за период ____ гг.:		нет
Итого возможные доходы за период ____ гг.:		нет

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) консолидированного бюджета Магаданской области, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

6.5. Источник данных: отсутствует.

## 7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
группа 1	обязанность установления возраста покупателя; невозможность реализации испарительных смесей и ЭСДН несовершеннолетним	появление обязательных расходов или потерь планируемых доходов субъектов, связанных с введением регулирования, не прогнозируется	нет
группа 2	невозможность потребления населением области испарительных смесей посредством ЭСДН в установленных областными законодательством местах, а также невозможность приобретения и потребления данной продукции несовершеннолетними	нет	нет

Расходы хозяйствующих субъектов в связи с принятием данного нормативного правового акта маловероятны в связи с тем, что основным источником поступления данных технических средств является интернет торговля.

Источники данных: информация получена от Уполномоченного по правам предпринимателей в Магаданской области в рамках проведения обсуждений.

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: для группы 2 – предупреждение причинения вреда здоровью населения Магаданской области.

7.6. Источники данных: нет.

## 8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
не выявлены	низкая вероятность	отсутствует	отсутствует

Учитывая, что на территории Магаданской области реализация испарительных смесей и ЭСДН осуществляется посредством интернет торговли риски наступления неблагоприятных последствий в виде расходов хозяйствующих субъектов и снижения налоговых поступлений не прогнозируются.

8.5. Источники данных: информация получена от Уполномоченного по правам предпринимателей в Магаданской области в рамках проведения обсуждений.



## 9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
9.1. Содержание варианта решения проблемы	принятие Закона Магаданской области об установлении особенностей оборота электронных систем доставки никотина (электронных систем доставки продуктов, не являющихся никотином).	отказ от принятия Закона Магаданской области.
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	для группы 1 – не изменяется; для группы 2 – прогнозируется сокращение числа несовершеннолетних, употребляющих испарительные смеси посредством ЭСДН	для группы 1 – не изменяется; для группы 2 – прогнозируется увеличение числа несовершеннолетних, употребляющих испарительные смеси посредством ЭСДН
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Предлагаемое регулирование не приведет росту доходов и расходов	Предлагаемое регулирование не приведет росту доходов и расходов
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Предлагаемое регулирование не приведет росту доходов и расход	Предлагаемое регулирование не приведет росту доходов и расход
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Принятие Закона Магаданской области, устанавливающего правила оборота ЭСДН на территории Магаданской области позволит снизить риск причинения вреда здоровью граждан, включая несовершеннолетних	При отказе от принятия НПА отсутствие нормативного правового регулирования может повлечь рост уровня заболеваемости граждан, включая несовершеннолетних
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	не выявлены	рост уровня заболеваемости граждан, включая несовершеннолетних

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

анализ указанных способов решения проблемы показывает, что наиболее действенным методом ограничения потребления испарительных смесей посредством ЭСДН является введение ограничений на потребление на отдельных территориях, помещениях, объектах и реализацию данной продукции несовершеннолетним. Принятие предложенного законопроекта позволит достичь снижения неблагоприятных последствий для здоровья населения Магаданской области от потребления испарительных смесей посредством ЭСДН.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

настоящим законопроектом предлагается установить на региональном уровне запрет на потребление испарительных смесей и использование ЭСДН на отдельных территориях, в помещениях и объектах, а также ограничения в сфере продажи и потребления несовершеннолетними (детьми) испарительных смесей, ЭСДН и их элементов.

#### **10. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
со стороны органов государственной власти: доведение информации о вводимых ограничениях и сроках их введения.	формирование правосознания граждан по негативному отношению к употреблению испарительных смесей и использованию ЭСДН	не требуется	не требуется

#### **11. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения**

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

4 квартал 2017 года.

11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует;

а) срок переходного периода: отсутствует;

б) отсрочка введения предлагаемого регулирования: отсутствует.

11.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: наличествует.

11.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

#### **12. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету**

12.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

Начало: \_\_\_\_\_;

Окончание: \_\_\_\_\_.

12.2. Органы и организации, извещенные о проведении публичного обсуждения: \_\_\_\_\_.

12.3. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

всего замечаний и предложений: \_\_\_\_, из них учтено: \_\_\_\_  
полностью: \_\_\_\_, учтено частично: \_\_\_\_.

12.4. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

<http://economy.49gov.ru/activities/appraisal/procedure/>.

Приложение:

Сводка предложений по результатам предварительных публичных обсуждений о разработке проекта закона Магаданской области «Об особенностях оборота электронных систем доставки никотина (электронных систем доставки продуктов, не являющихся никотином) на территории Магаданской области».

**И.о. министра здравоохранения  
и демографической политики  
Магаданской области**

**Е.В. Кузьменко**